HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG **BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số:97 /BC-KTNS	*Hải Phòng, ngày* 24 *tháng* 9 *năm 2026*

BÁO CÁO

Thẩm tra quyết định mức vốn điều lệ, vốn điều lệ bổ sung đến hết năm 2030; danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2026 – 2030 của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng

(Trình tại Kỳ họp thứ 5 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ Kế hoạch số 15/KH-HĐND ngày 10/9/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc chuẩn bị Kỳ họp thứ năm (kỳ họp chuyên đề năm 2026) Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII (nhiệm kỳ 2026 - 2031);

Trên cơ sở Tờ trình số 222/TTr-UBND ngày 14/9/2026 và Dự thảo Nghị quyết gửi kèm của Uỷ ban nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết phê duyệt quyết định mức vốn điều lệ, vốn điều lệ bổ sung đến hết năm 2030; danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2026 – 2030 của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng; Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức Hội nghị để thẩm tra theo quy định của pháp luật.

Căn cứ hồ sơ và các ý kiến tham gia của các đại biểu dự Hội nghị, đối chiếu với các quy định của pháp luật liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Nội dung Uỷ ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố

Uỷ ban nhân dân thành phố đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết phê duyệt quyết định mức vốn điều lệ, vốn điều lệ bổ sung đến năm 2030; danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2026 - 2030 cho Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng. Cụ thể như sau:

1. Thông qua quyết định mức vốn điều lệ, vốn điều lệ bổ sung đến năm 2030 cho Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng:

- Mức vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư Phát triển thành phố Hải Phòng tăng từ 2.054.731.799.722 đồng đến năm 2030 đạt 9.256.000.799.722 đồng *(Chín nghìn hai trăm năm mươi sáu tỷ bảy trăm chín mươi chín nghìn bảy trăm hai mươi hai đồng),* tăng 7.201.269.000 đồng. Vốn điều lệ đến năm 2030 gồm:

+ Vốn điều lệ để thực hiện nhiệm vụ của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng: 5.000.000.799.722 đồng.

+ Vốn điều lệ để thực hiện mục tiêu chức năng của Quỹ nhà ở địa phương: 4.256.000.000.000 đồng.

- Vốn điều lệ bổ sung cho Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng đến hết năm 2030: 7.201.269.000.000 đồng *(Bảy nghìn hai trăm lẻ một tỷ hai trăm sáu mươi chín triệu đồng).* Gồm:

+ Vốn điều lệ được cấp từ ngân sách nhà nước theo pháp luật về đầu tư công là: 6.981.269.000.000 đồng.

+ Vốn điều lệ bổ sung từ các nguồn hợp pháp khác của Quỹ: 220.000.000.000 đồng.

2. Thông qua danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay giai đoạn 2026 - 2030 của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố

II. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

1. Về thẩm quyền để Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định

Khoản 4 Điều 49 và điểm a khoản 2 Điều 35 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định phương án cấp, bổ sung và điều chỉnh vốn điều lệ của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương, đồng thời bố trí nguồn ngân sách để thực hiện theo phương án được thông qua.

Khoản 4 Điều 3 Thông tư số 86/2021/TT-BTC ngày 06/10/2021 của Bộ Tài chính quy định: *"Quỹ đầu tư phát triển địa phương xác định mức vốn điều lệ điều chỉnh, đề xuất nguồn đầu tư bổ sung vốn điều lệ để báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức vốn điều lệ điều chỉnh của Quỹ theo thẩm quyền"*.

Khoản 2 Điều 15 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định: *"Trên cơ sở danh mục đề xuất của Quỹ đầu tư phát triển địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh rà soát, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ đầu tư phát triển địa phương."*

Khoản 4 Điều 48 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ quy định trách nhiệm của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: *"Thông qua danh mục, lĩnh vực đầu tư, cho vay của Quỹ đầu tư phát triển địa phương đảm bảo tuân thủ quy định tại Điều 15 Nghị định này"*.

2. Ý kiến của các đại biểu tại Hội nghị thẩm tra

Tại cuộc họp thẩm tra, các đại biểu tập trung cho ý kiến về một số nội dung

chủ yếu sau:

(1) Về việc xây dựng, bố trí kinh phí bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Phát triển đất thành phố, Quỹ Đầu tư phát triển thành phố từ nguồn đầu tư công trung hạn, đầu tư công hằng năm.

(2) Một số ý kiến đề nghị làm rõ tình hình giải ngân, hiệu quả quản lý, sử dụng vốn; khả năng hấp thụ và quản lý nguồn vốn bổ sung của Quỹ. Đồng thời, đề nghị đánh giá rõ hơn việc huy động các nguồn vốn hợp pháp, phát huy vai trò đòn bẩy tài chính để giảm mức độ phụ thuộc vào nguồn ngân sách thành phố.

(3) Về vốn thực hiện nhiệm vụ Quỹ nhà ở địa phương

(4) Về danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay gắn với mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

Tiếp thu ý kiến tham gia của các đại biểu, Sở Tài chính đã có Văn bản số 9730/STC-ĐKKD-QLDN ngày 22/9/2026 giải trình cụ thể như sau:

Theo Kết luận thanh tra số 80/KL-TTr ngày 16/7/2024 của Thanh tra Bộ Tài chính về công tác quản lý tài chính, ngân sách nhà nước năm 2023 trên địa bàn thành phố Hải Phòng, việc thành phố bố trí, cấp vốn điều lệ cho một số quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách khi chưa có quy định cụ thể về mức vốn điều lệ làm căn cứ hỗ trợ từ ngân sách nhà nước được xác định là chưa phù hợp. Thanh tra Bộ Tài chính đồng thời kiến nghị thành phố rà soát, báo cáo Hội đồng nhân dân, Uỷ ban nhân dân thành phố xem xét bổ sung vốn điều lệ cho các quỹ theo đúng thẩm quyền, bảo đảm quy định của Luật Ngân sách nhà nước. Do đó, sau khi mức vốn điều lệ của Quỹ Phát triển đất thành phố và Quỹ Đầu tư phát triển thành phố được cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh, bổ sung, việc bố trí vốn cho các Quỹ cần căn cứ khả năng cân đối ngân sách trong từng thời kỳ, kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, bảo đảm đúng thẩm quyền, trình tự và quy định của pháp luật.

Việc phê duyệt mức vốn điều lệ, vốn điều lệ bổ sung cho Quỹ Đầu tư phát triển thành phố thực hiện nhiệm vụ của Quỹ nhà ở địa phương được tính toán trên tổng thể nhu cầu vốn dự kiến cho cả giai đoạn được phê duyệt tại Đề án số 02/ĐA-UBND ngày 22/7/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố về Di dời cư dân kết hợp với chỉnh trang đô thị và cải tạo, xây dựng lại chung cư cũ, xuống cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo đó Tổng quỹ nhà tạo lập từ Quỹ nhà ở địa phương giai đoạn 2026-2030 dự kiến là 4.256 căn, tổng nhu cầu vốn thực hiện dự kiến khoảng 4.256.000 triệu đồng

Về danh mục, sẽ rà soát và bổ sung trên cơ sở chiến lược, định hướng phát triển kinh tế - xã hội của thành phố giai đoạn 2026-2030 và tình hình thực tế tại địa phương theo Nghị quyết số 73/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân thành phố.

3. Kết luận, kiến nghị

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với đề nghị của Uỷ ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quyết định mức vốn điều lệ, vốn điều lệ bổ sung đến hết năm 2030; danh mục đầu tư, cho vay giai đoạn 2026 – 2030 của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố, sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua, chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thực hiện một số nội dung sau:

Thứ nhất, xây dựng lộ trình cụ thể về nguồn và tiến độ bố trí vốn điều lệ, vốn điều lệ bổ sung cho Quỹ phù hợp với khả năng cân đối ngân sách, kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; bảo đảm tính khả thi của Nghị quyết sau khi được ban hành, tránh tình trạng Hội đồng nhân dân thành phố đã quyết định mức vốn nhưng nguồn lực thực tế chưa được cân đối kịp thời, ảnh hưởng đến khả năng triển khai các nhiệm vụ của Quỹ.

Thứ hai, tăng cường vai trò của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố như một công cụ tài chính của địa phương, phát huy hiệu quả vai trò của đòn bẩy tài chính để huy động thêm các nguồn vốn hợp pháp, mở rộng năng lực đầu tư, cho vay; hạn chế việc thực hiện các nhiệm vụ của Quỹ phụ thuộc chủ yếu vào nguồn ngân sách thành phố. Đồng thời, cần xác định rõ cơ chế, giải pháp huy động vốn và các chỉ tiêu đánh giá hiệu quả sử dụng vốn.

Thứ ba, tiếp tục rà soát, cụ thể hóa tiêu chí đối với từng lĩnh vực, dự án thuộc danh mục đầu tư, cho vay, bảo đảm rõ đối tượng, phạm vi và điều kiện áp dụng. Đối với lĩnh vực bất động sản, cần quy định chặt chẽ để tập trung nguồn vốn của Quỹ vào các dự án có tính chất phát triển, dẫn dắt, phục vụ mục tiêu kinh tế - xã hội của thành phố; tránh mở rộng sang các dự án bất động sản thương mại thuộc phân khúc mà các tổ chức tín dụng thương mại có khả năng cung ứng vốn, làm giảm tính cần thiết và hiệu quả sử dụng nguồn lực nhà nước.

Thứ tư, Đối với danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay gồm 08 nhóm lĩnh vực với 34 nội dung nhưng không có thứ tự ưu tiên hay cơ cấu định hướng; với giới hạn vốn và giới hạn cho vay theo Điều 29 Nghị định số 147/2020/NĐ-CP, Quỹ không thể đáp ứng đồng thời. Vì vậy, đề nghị khi xét duyệt cần theo nguyên tắc ưu tiên, trọng tâm là nhà ở xã hội, nhà lưu trú công nhân, hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp, môi trường - nước sạch - xử lý chất thải.

Đồng thời, đề nghị nghiên cứu bổ sung, làm rõ các lĩnh vực đầu tư thiết chế văn hoá thể thao thuộc lĩnh vực khuyến khích xã hội hoá chưa được thể hiện tương xứng trong danh mục.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách về nội dung quyết định mức vốn điều lệ, vốn điều lệ bổ sung đến hết năm 2030; danh mục đầu tư, cho vay giai đoạn 2026 – 2030 của Quỹ Đầu tư phát triển thành phố Hải Phòng

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- TT HĐND TP;
- UBND, UB MTTQ VN TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Sở TC, TP;
- Các VP: Thành ủy, ĐĐBQH và HĐND, UBND TP;
- Lưu: VT, HSKH.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Trọng Tuệ